

## **Выступление Председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск Г.Е. Соловьева на VII Общем собрании Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе**

### **О работе представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе**

Союз муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО) создан в 2002 году в целях предоставления и защиты общих профессиональных интересов муниципальных контрольно-счетных органов, достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Деятельность Союза направлена на укрепления взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

Планирование деятельности МКСО осуществляется в целях эффективной организации внешнего муниципального финансового контроля, обеспечения выполнения контрольно-счетными органами законодательно установленных полномочий с учетом приоритетных задач социально-экономического развития муниципальных образований.

На 1 января 2018 года в Союзе МКСО состоит 324 члена, в том числе 278 муниципальных контрольно-счетных органов, 46 представительных органов власти муниципальных образований.

### **Особенности деятельности Союза МКСО в 2017 году**

25 декабря 2017 г. Президент России Владимир Путин в приветствии «Всероссийскому Совету местного самоуправления» обозначил развитие местного самоуправления в России приоритетом государства.

Контрольные органы местного самоуправления, действующие в интересах всего населения муниципального образования и обеспечивающие на профессиональном уровне реализацию контрольной функции представительного органа местного самоуправления, служат развитию и углублению местного самоуправления как формы народовластия в муниципальном образовании.

Осуществляя внешний финансовый контроль, муниципальные контрольно-счетные органы противодействуют коррупции, добиваясь четкости и прозрачности расходования бюджетных средств, способствуют росту доверия между властью и обществом.

Деятельность Союза МКСО в 2017 году была направлена на совершенствование муниципального внешнего финансового контроля (аудита).

В отчетном году решением Президиума Союза МКСО принята за основу Концепция совершенствования внешнего муниципального финансового контроля.

Рабочими органами Союза МКСО проведена работа по обобщению накопленного опыта работы муниципальных КСО (более 10 практик) и выработки стратегии для дальнейшего более эффективного осуществления контроля за расходованием бюджетных средств.

Отмечается высокое качество подготовленных комиссиями и представительствами Союза МКСО документов.

Оценкой работы Союза МКСО является востребованность со стороны членом Союза материалов, содержащих анализ передового опыта внешнего контроля в различных сферах муниципального хозяйства, методические рекомендации, консультации.

Союз МКСО проводит политику последовательного перехода контрольно-счетных органов от традиционных проверок целевого использования бюджетных средств к контролю за результативным и экономически оправданным использованием муниципальных ресурсов.

В отчетном периоде муниципальными контрольно-счетными органами проведено 5 027 контрольных и 23 684 экспертно-аналитических мероприятий.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 158,6 млрд. руб. и увеличилась по сравнению с прошлым годом на 34,3 млрд. руб. или 27,6 %.

Устранено финансовых нарушений на общую сумму 78,3 млрд. руб. В среднем, в расчете на 1 сотрудника контрольно-счетного органа устранено нарушений на сумму 42,6 млн. руб. По сравнению с прошлым годом обеспечен прирост в 1,6 раза.

В целом контрольные и экспертно-аналитические мероприятия показывают наличие потенциала для социального и инфраструктурного развития территорий в соответствии с задачами, поставленными в послании Президента Федеральному Собранию. В муниципалитетах улучшается экономическое положение и укрепляется финансовая дисциплина.

В современных условиях поиск возможных резервов для обеспечения жизнедеятельности муниципальных образований приобретает особое значение, все более актуальной становится задача мобилизации доходного потенциала муниципалитетов, выявления резервов роста доходов и их использование.

Председателем Счетной палаты России Т. Голиковой отмечалось, что в условиях существенной реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам при представлении дотаций регионам необходимо обеспечить рост собственных налоговых доходов не ниже, чем инфляция.

Результаты проведенных в 2017 г. контрольных и экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии резервов расширения доходной базы за счет сокращения неучтенных объектов недвижимого имущества, обеспечения достоверности баз данных Росреестра и ГИБДД МВД России, направляемых в налоговые органы для исчисления налогов, невзысканной задолженности. В связи с чем одной из основных задач, стоящих перед контрольно-счетными органами муниципальных образований, являлось установление причин, препятствующих расширению налоговой базы, и выявление резервов поступления налоговых и неналоговых доходов.

Президиум Союза МКСО, обозначая проблемы формирования доходной части местных бюджетов, считает, что в условиях ограниченности бюджетных средств возрастает роль контрольно-счетных органов в повышении функционирования бюджетной системы.

Союзом МКСО особое внимание уделено реализации полномочий по аудиту в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения (председатель Соловьев А.В.) разработаны методические рекомендации по оценке эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере закупок, по осуществлению проверки закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, разработан типовой перечень нарушений, выявляемых при проведении аудита в сфере закупок.

Президент Российской Федерации неоднократно в своих выступлениях подчеркивал важную роль граждан и выдвигаемых ими инициатив в совершенствовании муниципального управления. Изучение материалов, показало, что в 2017 г. муниципальные контрольно-счетные органы стали также активно привлекать граждан к участию в своих проверках. На портале (сайтах) проводятся опросы среди населения в целях определения наиболее «наболевших» для муниципалитетов тем, формирования на основе получаемых результатов предмета и объекта проверок, а также получения информации от общества об изменении ситуации в соответствующих сферах, которые уже были затронуты контрольными мероприятиями.

Продолжена практика проведения единых общероссийских мероприятий. Проведенный в 2017 г. анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования, судебных актов по предоставлению благоустроенного жилья и других выявил проблему (риски) неэффективного использования бюджетных средств.

На 2018 год утверждена тема «Проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Кроме того, в сфере дорожно-благоустроительного комплекса продолжена работа по контролю за эффективностью использования денежных средств, направленных на организацию работы общественного транспорта, на уборку и содержание дорожной сети и ремонт дорог, на мероприятия по отлову и содержанию бездомных животных, эффективностью расходования средств на ремонт и обустройство дворовых территорий. Не теряет актуальности и контроль за использованием средств бюджета города, направленных на выполнение наказов избирателей.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства уделено внимание контролю за распоряжением жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, расселением граждан из ветхого аварийного жилья, реализацией инвестиционной программы в сфере водоснабжения и водоотведения и реализацией мероприятий по сбору, утилизации и захоронению твердых коммунальных отходов, а также на реализацию мероприятий по охране окружающей среды и созданию условий для развития деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории муниципальных образований.

Представлялся также важным контроль за эффективностью деятельности учреждений сферы «Социальная политика», как наиболее социально-уязвимому направлению, имеющему мощный социальный резонанс.

Анализ методического обеспечения муниципальных контрольно-счетных органов позволяет сделать вывод, что основа методического обеспечения в данной сфере в настоящий момент сформирована, большинством КСО разработаны собственные стандарты на основе типовых методических документов. Комиссией по методическому обеспечению обобщена практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля).

Замечания и предложения, представленные муниципальными контрольно-счетными органами по результатам апробации Классификатора, были обобщены и направлены в адрес Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

Председателем представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе, председателем Контрольно-счетной палаты Волгограда В.И. Гординым разработана на основе опыта КСП Волгограда Программа совершенствования методологического обеспечения муниципальных контрольно-счетных органов.

Заключенные соглашения с органами прокуратуры, правоохранительными органами, федеральными антимонопольными службами положительно влияют на реализацию нарушений, выявленных контрольно-счетными органами.

В органы прокуратуры и правоохранительные органы направлено 2 860 материалов, по которым возбуждено 92 уголовных дела.

Однако, как и во всех хороших начинаниях есть и свои негативные стороны и недоработки, одной из которых является отсутствие обратной связи, не позволяющей контрольно-счетным органам контролировать применение мер реагирования органами прокуратуры, правоохранительными органами, федеральными антимонопольными службами по результатам направленных материалов по выявленным КСО нарушениям.

Информационная прозрачность деятельности муниципальных контрольно-счетных органов является одним из важнейших признаков гражданского общества.

По данным отчетов представительств в федеральных округах количество публикаций в средствах массовой информации по сравнению с прошлым годом возросло более чем в 2 раза и составило 10 378. Рост количества публикаций, отражающих деятельность контрольно-счетных органов, обеспечили все представительства в федеральных округах.

Масштабный проект Союза МКССО - конкурс «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» - вызвал широкий интерес муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2017 г. проведение конкурса, победители которого будут названы в 2018 г., прошло по номинации «Контроль в сфере градостроительной политики, обеспечения благоприятной среды жизнедеятельности населения и развития жилищно-коммунального хозяйства».

Союз МКССО в своей деятельности находится в режиме постоянного, конструктивного, профессионального диалога со Счетной палатой Российской Федерации, с контрольно-счетными органами субъектов РФ. В отчетном году муниципальными контрольно-счетными органами проведено 38 совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольно-счетным органам муниципалитетов представлена возможность участия в видеоконференциях Счетной палаты РФ по вопросам проведения проверок. При этом была получена уникальная возможность приобщения к передовым подходам и методам работы коллег из Счетной палаты РФ. Во всех комиссиях Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ интересы муниципальных контрольно-счетных органов представляли члены Президиума Союза МКССО.

В отчетном периоде КССО успешно реализовали полномочие по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Так, сотрудниками КССО возбуждено дел об административных правонарушениях всего – 884, из них количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания – 676.

Традиционно Союзом МКССО в 2017 г. подведены итоги конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России». Участники конкурса представили рефераты и отчеты по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям на тему «Контроль формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение как основа качества оказания муниципальных услуг».

Признаны победителями конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» с вручением:

- Диплома I степени Полякову Дмитрию Сергеевичу – начальнику отдела оперативного контроля, планирования, методического обеспечения Контрольно-счетной палаты Волгограда;

- Диплома II степени Бурлаковой Ольге Сергеевне – аудитору Контрольно-счетной палаты г. Улан-Удэ;

- Диплома II степени Евлановой Юлии Николаевне - начальнику контрольно-ревизионного отдела Контрольно-счетной палаты города Железнодорожска Курской области;

- Диплома III степени Затолокиной Марине Владимировне - аудитору Контрольно-счетной палаты города Снежинска.

В целях устранения правовых коллизий на уровне Союза муниципальных контрольно-счетных органов инициирован вопрос исключения муниципальных контрольно-счетных органов из сферы применения положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Итогом межведомственного взаимодействия Союза МКССО стала поддержка депутатов Государственной Думы Российской Федерации законодательной инициативы контрольно-счетных органов – 27 ноября 2017 года (№ 332-ФЗ) в Закон № 294-ФЗ внесены изменения – прямо установлено его неприменение при осуществлении муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере.

## ***Представительство Союза МКСО в Центральном федеральном округе***

В состав Союза МКСО по Центральному федеральному округу в 2017 г. входит 38 контрольно-счетных органов.

Количество КСО со статусом юридического лица в структуре органов местного самоуправления составило 31; входящих в состав представительного органа муниципального образования - 6.

Контрольно-счетная палата города Смоленска не является юридическим лицом в структуре органов местного самоуправления и не входит в состав представительного органа муниципального образования (орган местного самоуправления, не обладающий правами юридического лица).

Отчет Представительства Союза МКСО в ЦФО по итогам работы за 2017 год составлен с учетом следующих изменений:

- Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Городское поселение им. Воровского Московской области». Решением Совета депутатов Муниципального образования «Городское поселение им. Воровского Московской области» полномочия Контрольно-ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля передан: Контрольно-счетной палате Ногинского муниципального района;

- Совет депутатов сельского поселения Любучанское. Решением Совета депутатов сельского поселения Любучанское (Центральный федеральный округ, Московская область) КСО прекратил членство в Союзе МКСО и ликвидирован;

- Контрольно-счетная палата городского поселения Можайск Можайского муниципального района Московской области. Решением Совета депутатов Можайского муниципального района от 09.02.2018 г. № 966/63 контрольно-счетная палата городского поселения Можайск Можайского муниципального района Московской области ликвидирована:

- Контрольно-счетная палата городского округа Чехов. Решением Совета депутатов городского округа Чехов Московской области от 28.09.2017 № 32/3-2017 Контрольно-счетная палата Чеховского муниципального района Московской области переименована в Контрольно-счетную палату городского округа Чехов.

В октябре 2017 года в городе Ярославль проведено VI Общее собрание представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе.

На Общем собрании представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе (далее - собрание) обсуждалась практика работы контрольно-счетных органов при организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В работе собрания приняли участие руководители региональных и муниципальных контрольно-счетных органов центральных регионов России, представители депутатского корпуса и исполнительной власти муниципальных образований.

На общем собрании представительства рассмотрен широкий спектр вопросов. Среди них практика реализации полномочий муниципальными контрольно-

счетными органами при экспертизе муниципальных программ, при контроле за расходованием бюджетных средств в дорожной отрасли.

Также представители муниципальных контрольно-счетных органов обменялись опытом привлечения нарушителей бюджетного законодательства к административной ответственности и обсудили особенности участия в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Председатель Контрольно-счетной палаты города Вологды А.Н. Корсаков выступил с докладом на тему «Административная ответственность. Опыт Контрольно-счетной палаты города Вологды».

В ходе собрания с докладом на тему «Основные проблемы и задачи реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Москвы при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля» выступила начальник инспекции № 6 Т.Л. Метелькова.

В целях подготовки отчета о работе Представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе были получены сведения от муниципальных контрольно-счетных органов Центрального федерального округа, входящих в состав Союза МКСО.

Все контрольно-счетные органы административных центров Центрального федерального округа являются членами Союза МКСО.

В ноябре 2017 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в г. Троицке (г. Москва). Во исполнение решений и поручений Президиума Союза МКСО представительством Союза МКСО в ЦФО подготовлены и направлены сведения о фактических объемах финансирования членов Союза МКСО соответствующих федеральных округов за 2017 год, основанных на данных из формы 0503127, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н. Обеспечена собираемость членских взносов за 2017 год.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований ЦФО за 2017 год проведено 25 совместных и параллельных с региональными КСО мероприятий.

Количество публикаций в средствах массовой информации, отражающих деятельность КСО в 2017 году составило 1 762 (в 2016 году 854).

В отчетном году продолжена работа контрольно-счетных органов Центрального федерального округа по заключению соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с правоохранительными, надзорными, контрольными органами на основе заключенных Соглашений.

В рамках заключенных соглашений контрольно-счетные органы проводили проверки по обращениям правоохранительных органов либо принимали участие в проверках, проводимых правоохранительными органами, а также направляли материалы проверок по фактам нарушений в правоохранительные, налоговые органы, в федеральную антимонопольную службу.

По материалам муниципальных контрольно-счетных органов ЦФО в 2017 году правоохранительными органами возбуждено 8 уголовных дел.

Одной из проблем, с которыми сталкиваются муниципальные контрольно-счетные органы при осуществлении своей деятельности, остается кадровое

обеспечение.

Частью 8 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ установлено, что штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Анализ показывает, что штатная численность большинства контрольно-счетных органов муниципальных образований не позволяет в полной мере эффективно и полноценно осуществлять полномочия, возложенные на них Бюджетным кодексом РФ. Федеральными законами № 6-ФЗ, № 44-ФЗ.

Основные задачи представительства Союза МКС О в ЦФО на 2018 год:

- Продолжить практику проведения аудита эффективности расходования бюджетных средств и использования муниципальной собственности.

- Сосредоточить внимание на соблюдении принципов ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

- Осуществлять планирование и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом систематического анализа фактов, выявленных в ходе внешнего финансового контроля в предыдущие периоды, используя «риск-ориентированный» подход;

- Продолжить проведение анализа причин нереализованных предложений КСО с целью повышения качества разработки предложений.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В отчетном 2017 году Союзом МКСО План работы выполнен в полном объеме, обеспечена реализация уставных целей и задач.

1 марта 2018 г. Президент России огласил Послание к Федеральному Собранию. В этом документе были обозначены ключевые цели развития Российской Федерации и назван ряд мер, направленных на их достижения. Укрепление местного самоуправления наравне с такими институтами, как демократия, гражданское общество, судебная система, должно расширить пространство свободы в нашей стране и обеспечить ее динамичное развитие. Основной упор делается на развитие городов и сельских территорий, на решение инфраструктурных проблем и внедрение новых технологических решений, способных вывести на другой уровень эффективность государственного и муниципального управления.

Также Президент РФ в своем Послании отметил: обновление городской среды должно базироваться на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях, на использовании цифровых технологий в работе социальных объектов, общественного транспорта, коммунального хозяйства, что в том числе позволит обеспечить прозрачность и эффективность системы ЖКХ, чтобы граждане получали качественные услуги и не переплачивали за них.

Муниципальные контрольно-счетные органы в тесном сотрудничестве с органами местного самоуправления должны внимательно изучить тезисы, касающиеся своих направлений работы и планомерно воплощать их в жизнь.

Основными направлениями деятельности на предстоящий период для муниципальных КСО по прежнему остается контроль за реализацией приоритетных проектов.

В условиях сложившихся бюджетных ограничений в сфере контрольной и экспертно-аналитической работы включены вопросы анализа состояния местного бюджета и выработки предложений по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов, анализа обоснованности и результативности муниципальных закупок товаров, работ и услуг, эффективности использования муниципального имущества, качества исполнения муниципальных программ.