

**ВЫСТУПЛЕНИЕ Председателя КСП ГО Подольск Г.Е. Соловьева  
на заседании Президиума Союза МКСО 5 декабря 2019 года, г. Москва**

---

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ И РАЗВИТИИ ЭКСПЕРТНО-  
АНАЛИТИЧЕСКОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧЛЕНОВ  
СОЮЗА МКСО ЦЕНТРАЛЬНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

*Экспертно-аналитическое мероприятие* как один из основных видов деятельности контрольно-счетного органа, представляет собой одну из организационных форм осуществления экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа, посредством которой обеспечивается осуществление полномочий контрольно-счетного органа в сфере внешнего муниципального финансового контроля.

Задачами экспертно-аналитического мероприятия являются:

исследование актуальных проблем финансовой системы муниципального образования, формирования и исполнения местного бюджета;

исследование причин и последствий нарушений и недостатков, выявленных по результатам ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

подготовка предложений по повышению эффективности функционирования финансовой системы муниципального образования и совершенствованию бюджетного процесса.

Предметом экспертно-аналитического мероприятия КСО являются организация бюджетного процесса в муниципальном образовании, порядок формирования, управления и распоряжения средствами местного бюджета, муниципальной собственностью и иными ресурсами в пределах компетенции КСО, а также законодательное (нормативно-правовое) регулирование в сфере экономики и финансов, в том числе влияющее на формирование и исполнение местного бюджета.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия определяется на этапе формирования проекта плана работы КСО на очередной год (либо при корректировке плана в виде включения в него новых мероприятий), в том числе, на основании поручений представительного и исполнительно-

распорядительного органа местного самоуправления, и отражается, как правило, в наименовании экспертно-аналитического мероприятия.

Проведение экспертно-аналитического мероприятия осуществляется с применением таких методов осуществления деятельности КСО как мониторинг, обследование, в том числе анализ, либо их сочетания в зависимости от предмета и целей экспертно-аналитического мероприятия.

Методологическое обеспечение осуществления экспертно-аналитической деятельности в МКСО регламентируется стандартом внешнего муниципального финансового контроля, например: общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Представительством Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе проведена работа по сбору и обобщению информации по экспертно-аналитической деятельности МКСО ЦФО.

1. Экспертно-аналитическая деятельность МКСО ЦФО характеризуется следующими данными, полученными от 26 МКСО, информация по которым отражена в таблице<sup>1</sup>:

Наименование показателя		Сводные данные по представительству
1.	Количество ЭАМ, ед.	1185
<i>в том числе по всем ЭАМ:</i>	<i>аудитов в сфере закупок (в т.ч. мероприятий с элементами аудита в сфере закупок), ед.</i>	18
	<i>аудитов эффективности (в т.ч. мероприятий с элементами аудита эффективности), ед.</i>	137
	<i>внешних проверок отчетности ГАБС (при осуществлении данного мероприятия в форме ЭАМ)</i>	66
1.1	При проведен или ЭАМ	Количество подготовленных КСО предложений 1197

<sup>1</sup> Наиболее детализированные показатели отражены в таблице, являющейся приложением к настоящей информации

1.2		<i>Количество предложений КСО, учтенных при принятии решений органами местного самоуправления и иными органами (в соответствии с полномочиями)</i>	888
2.	Проведено ЭАМ на основании:	поручений представительного органа МО, ед.	285
3.		предложений и запросов главы МО, ед.	186
4.		запросов правоохранительных органов, органов прокуратуры	3
5.		полномочий КСО, плана работы КСО	823
6.	Подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО, ед.		330
6.1.	<i>в том числе:</i>	<i>об исполнении местного бюджета за очередной отчетный год</i>	134
7.	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, ед.		1938
7.1.	<i>в том числе:</i>	<i>проектов муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ), ед.</i>	1308
7.2.		<i>муниципальных программ, ед.</i>	590

Так наибольшие показатели по разделу «Количество ЭАМ, ед.» у МКСО:

- Контрольно-счетная палата города Рязани -193,
- Контрольно-счетная палата города Калуги – 179,
- Контрольно-счетная палата города Курска - 146
- Контрольно-счетная палата г.Твери – 91,
- Контрольно-счетная палата города Белгорода - 79,
- Контрольно-счетная палата города Орла – 75,
- Контрольно-счетная палата города Ярославля – 71,
- Контрольно-счетная палата Старооскольского городского округа Белгородской области – 69.

Небольшое количество проведенных ЭАМ по разделу «Количество ЭАМ, ед.» представлены МКСО: Контрольно-счетная палата городского

округа город Воронеж 7 ед., Контрольно-счетная палата города Иванова 5 ед., Счетная палата города Липецка – 3 ед., Контрольно-счетная палата городского округа Подольск – 2 ед., Контрольно-счетная палата городского округа Чехов – 2 ед., Контрольно-счетная палата города Тамбова – 2 ед.

Указанная разница от 193 ед. до 2 ед. обусловлена различными методическими подходами в определении вида планируемого к проведению МКСО мероприятия, а также наличия и применения утвержденного стандарта по экспертно-аналитическим мероприятиям, который в силу положений п.1 ч.2 ст. 11 Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» должен соответствовать утвержденному Коллегией Счетной палаты РФ документу: «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования к стандартам) и (или) общим требованиям, утвержденным контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 4.5.2 Общих требований к стандарту: «Целью стандарта по проведению экспертно-аналитического мероприятия является установление общих правил и процедур его проведения контрольно-счетным органом.

Стандарт должен определять понятие и характеристики экспертно-аналитического мероприятия, предмет и объекты, этапы и процедуры его организации.

В стандарте должны быть представлены требования, предъявляемые к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитического мероприятия.».

По общему правилу, мероприятие можно определить как экспертно-аналитическое (ЭАМ) при наличии составляющих:

распорядительного документа руководителя МКСО на проведение ЭАМ, программы мероприятия, в которой определены цель, предмет и объект контроля.

На уровне субъекта Московской области, Совета КСО при КСП Московской области проработан вопрос по отнесению проведенных мероприятий к «виду ЭАМ», так не относятся в виду ЭАМ:

подготовленные экспертные заключения, в том числе:

- на проекты решений совета (советов) депутатов муниципального образования о бюджете,
- по результатам финансово-экономической экспертизы,

в том числе:

на иные проекты муниципальных правовых актов,  
 на проекты муниципальных программ,  
 на проекты законодательных (нормотворческих) инициатив  
 представительных органов,  
 на нормативные правовые акты исполнительных органов,  
 по вопросам использования имущества,  
 по иным вопросам.

При рассмотрении и анализе результатов экспертно-аналитической сферы деятельности МКСО выявляются различные подходы на этапе планирования деятельности на предстоящий год в части определения вида мероприятия: контрольное или экспертно-аналитическое. Так с 2019 года в соответствии с рекомендациями Совета КСО при КСП Московской области внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществлялась в рамках проведения контрольного мероприятия. До указанного периода внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета осуществлялась в форме ЭАМ (позднее данная позиция Совета КСО при КСП Московской области была уточнена и вновь допускала проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в рамках проведения ЭАМ).

Динамика показателей экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов Союза МКСО в ЦФО в соотношении с общими показателями за предыдущий год такова:

№ п/п	Наименование показателя	Всего по представительству	
		2018г.	9 мес. 2019г.
1.	Количество ЭАМ, ед.	1657	1185
1.1.	В том числе аудитов в сфере закупок (в т.ч. мероприятий с элементами аудита в сфере закупок), ед.	288	18
1.2.	В том числе аудитов в сфере закупок (в т.ч. мероприятий с элементами аудита эффективности), ед.	209	137
1.3.	В том числе внешних проверок отчетности ГАБС	217	66

2. Анализируя показатель «Количество подготовленных КСО предложений» и «Количество предложений КСО, учтенных при принятии решений органами местного самоуправления и иными органами (в соответствии с полномочиями)», отмечаем отдельные МКСО, имеющие высокие показатели, представленные в таблице:

Наименование КСО	Количество подготовленных КСО предложений	Количество предложений КСО, учтенных при принятии решений органами местного самоуправления и иными органами (в соответствии с полномочиями)
Контрольно-счетная палата города Рязани	187	170
Контрольно-счетная палата Старооскольского городского округа Белгородской области	178	123
Контрольно-счетная палата г.Твери	132	130
Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж	94	80
Контрольно-счетная палата Одинцовского муниципального района Московской области	87	78
Контрольно-счетная палата города Курска	78	41
Контрольно-счетная палата города Железногорск Курская область	52	27
Контрольно-счетная палата города Иванова	50	44
Контрольно-счетная палата города Ярославля	21	21

3. Анализируя показатель «Проведено ЭАМ на основании»: поручений представительного органа, предложений и запросов главы, запросов правоохранительных органов, органов прокуратуры, полномочий КСО, плана работы КСО возможно проследить (определить) заинтересованность в подготовленных органом внешнего муниципального контроля материалах экспертных заключений, востребованность. Согласно представленной информации от КСО, наибольшее количество поручений о проведении экспертно-аналитических мероприятий поступило от представительного органа и запросов главы в адрес Контрольно-счетной палаты города Рязани (185 ед.) и Контрольно-счетной палаты г.Твери (89 ед.).

Отдельные показатели представлены в нижеследующей таблице:

Наименование КСО	Проведено ЭАМ на основании:			
	поручений представительного органа МО, ед.	предложений и запросов главы МО, ед.	запросов правоохранительных органов, органов прокуратуры	полномочий КСО, плана работы КСО
Контрольно-счетная палата города Рязани	185	185	0	8
Контрольно-счетная палата г.Твери	89	0	0	2
Контрольно-счетная палата города Калуги	0	0	3	176
Контрольно-счетная палата города Курска	0	0	0	146
Счетная палата города Липецка	0	1	0	2
Контрольно-счетная палата муниципального образования Веневский район Тульская область	5	0	0	0
Контрольно-счетная палата города Белгорода	0	0	0	79
Контрольно-счетная палата города Ярославля	1	0	0	70

4. Наибольшие показатели по разделу: «Подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО, ед.,» «в том числе: и об исполнении местного бюджета за очередной отчетный год:» имеют МКСО, информация по которым приведена в таблице:

Наименование КСО	Подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО, ед.:	
	Всего:	в том числе: и об исполнении местного бюджета за очередной отчетный год
Контрольно-счетная палата Одинцовского муниципального района Московской области	59	16
Контрольно-счетная палата городского округа Серпухов Московской области	40	27
Контрольно-счетная палата Щелковского муниципального района Московской области	33	18
Контрольно-счетная палата Дмитровского муниципального района	22	12
Контрольно-счетная палата городского округа Подольск	19	1
Муниципальный совет Чернянского района Белгородской области	17	17
Контрольно-счетная палата города Калуги	14	1
Контрольно-счетная палата города Ярославля	11	2

5. Наибольшие показатели по разделам: «Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, ед.,» «в том числе: проектов муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ), ед.,» «муниципальных программ, ед.» имеют МКСО, информация по которым представлена в нижеследующей таблице:

Наименование КСО	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, ед.		
	Всего:	в том числе: проектов муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ), ед.	муниципальных программ, ед.
Контрольно-счетная комиссия города Костромы	423	392	31
Контрольно-счетная палата города Рязани	193	176	17



Наименование КСО	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, ед.		
	Всего:	в том числе: проектов муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ), ед.	муниципальных программ, ед.
Контрольно-счетная палата города Калуги	179	125	38
Контрольно-счетная палата Щелковского муниципального района Московской области	143	5	138
Контрольно-счетная палата города Курска	133	105	28
Контрольно-счетная палата города Иванова	99	94	5
Контрольно-счетная палата города Тамбова	98	97	1
Контрольно-счетная палата городского округа город Воронеж	81	50	31
Контрольно-счетная палата города Белгорода	70	46	24

Следует отметить, что руководители МКСО в представленной информации отмечают, что основная задача при осуществлении экспертно-аналитической деятельности - обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением местного бюджета, осуществляемого в рамках полномочий КСО.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий органы внешнего финансового контроля руководствуются положениями Бюджетного кодекса, а также федеральных законов, устанавливающих соответствующие полномочия, соответствующими стандартами.

Исследуя показатели экспертно-аналитической деятельности членов Союза МКСО в ЦФО отмечаем, что муниципальными контрольно-счетными органами проводится большая разноплановая работа по реализации возложенных полномочий в рассматриваемой сфере. Опираясь на установленные законоположения при поведении экспертно-аналитического мероприятия, приоритетной выступает задача: исследовать проблему, изложить предложения и рекомендации по ее оптимальному решению. И поставленные цели органы внешнего муниципального финансового контроля достигают. Цифры свидетельствуют: результаты экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов востребованы: из 1197 ед.

подготовленных предложений КСО за 9 месяцев текущего года - 888 предложений учтено при принятии решений представительными, исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, иными органами (в соответствии с полномочиями).

Резюмируя вышеизложенное, в рамках проведенного анализа показателей по экспертно-аналитической деятельности МКСО, отмечаем, что применяются различные подходы к вопросу отнесения проводимого мероприятия к виду ЭАМ, и как следствие – соотношение производных от него показателей. Вместе с тем практика показывает, что членами Союза МКСО по ЦФО не применяется унифицированный подход по рассматриваемым вопросам.

Между тем, внешний муниципальный финансовый контроль как вид экспертно-аналитической деятельности представляет собой регламентируемую законодательством Российской Федерации, субъектов России, муниципальными правовыми актами деятельность уполномоченных органов - контрольно-счетных органов муниципальных образований - по осуществлению своих полномочий.